



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA

PLANOWANE ROZWIĄZANIA LEGISLACYJNE W ZAKRESIE GAZU Z ŁUPKÓW I INNYCH KOPALIN OBJĘTYCH WŁASNOŚCIĄ GÓRNICZĄ

Gdańsk, 25 czerwca 2014 r.



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA

Cel projektowanej ustawy
Prawo geologiczne i górnictwo

ZAPEWNIENIE NARZĘDZI RACJONALNEGO
GOSPODAROWANIA
PRZEZ PAŃSTWO ZŁOŻAMI WĘGLOWODORÓW
W SKALI CAŁEGO KRAJU

1. Przyspieszenie prac poszukiwawczo-rozpoznawczych i wydobywczych

a) uproszczenie procedur

- **jedna koncesja zamiast trzech** – poszukiwanie + rozpoznawanie + wydobywanie

Nowelizacja ogranicza ryzyko przedsiębiorcy, gwarantując ciągłość inwestycji i pozwalając na szybsze przejście z etapu rozpoznawania do wydobywania. W przypadku częściowego udokumentowania złoża przewiduje też możliwość rozpoczęcia wydobywania węglowodorów ze złoża jeszcze w czasie trwania fazy poszukiwawczo-rozpoznawczej.

- **jedna dokumentacja zamiast dwóch** – dokumentacja geologiczno-inwestycyjna złoża węglowodorów

Nowa dokumentacja geologiczno-inwestycyjna złoża węglowodorów łączy elementy dwu dotychczasowych dokumentacji – geologicznej i projektu zagospodarowania złoża.

- **decyzja środowiskowa dopiero przed wierceniem**

Obowiązek uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach został przesunięty na etap przed uzyskaniem decyzji zatwierdzającej plan ruchu zakładu górniczego w celu wykonywania robót geologicznych związanych z rozpoznawaniem złóż węglowodorów lub decyzji inwestycyjnej w celu wykonywania koncesji na rozpoznawanie złóż węglowodorów i wydobywanie węglowodorów ze złóż, czyli tuż przed samym rozpoczęciem wierceń.

1. Przyspieszenie prac poszukiwawczo - rozpoznawczych i wydobywczych

b) ułatwienie prowadzenia działalności

- **badania geofizyczne bez koncesji**

Nowelizacja wprowadza możliwość prowadzenia badań geofizycznych w celu zbadania struktur geologicznych związanych z występowaniem węglowodorów bez koncesji, a jedynie na podstawie projektu robót geologicznych podlegającego zgłoszeniu.

- **wspólna koncesja dla kilku przedsiębiorców**

Nowelizacja wprowadza przepisy określające treść umowy o współpracy regulującej zasady wspólnego prowadzenia działalności.

2. Zapewnienie skutecznych narzędzi kontroli

a) postępowanie kwalifikacyjne

Organ koncesyjny **weryfikuje każdy podmiot** ubiegający się o koncesję węglowodorową. Ocena podmiotu odbywa się pod kątem bezpieczeństwa państwa oraz posiadania doświadczenia w zakresie działalności dotyczącej złóż węglowodorów.

b) procedura przetargowa

Udzielenie koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złoża węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złoża lub koncesji na wydobywanie węglowodorów ze złoża wymagać będzie przeprowadzenia postępowania przetargowego.

c) wzmocnienie uprawnień organów nadzoru górniczego i inspekcji ochrony środowiska

d) poszerzenie i modyfikacja uprawnień organu koncesyjnego

Nowelizacja zapewnia nowe narzędzia w zakresie **przeniesienia, zmiany i wygaszenie koncesji**. Wyłącza m.in. możliwość przejęcia praw do koncesji w wyniku sukcesji generalnej na podstawie Kodeksu cywilnego, Kodeksu spółek handlowych oraz ustawy – Prawo upadłościowe i naprawcze.

Przy przenoszeniu koncesji wymagana będzie każdorazowo decyzja organu koncesyjnego, a podmiot, na którego rzecz będzie przenoszona koncesja, będzie musiał uzyskać decyzję o uzyskaniu pozytywnej oceny z postępowania kwalifikacyjnego.



3. Zwiększenie udziału samorządów w korzyściach z wydobycia

a) podwyższenie stawek opłaty koncesyjnej

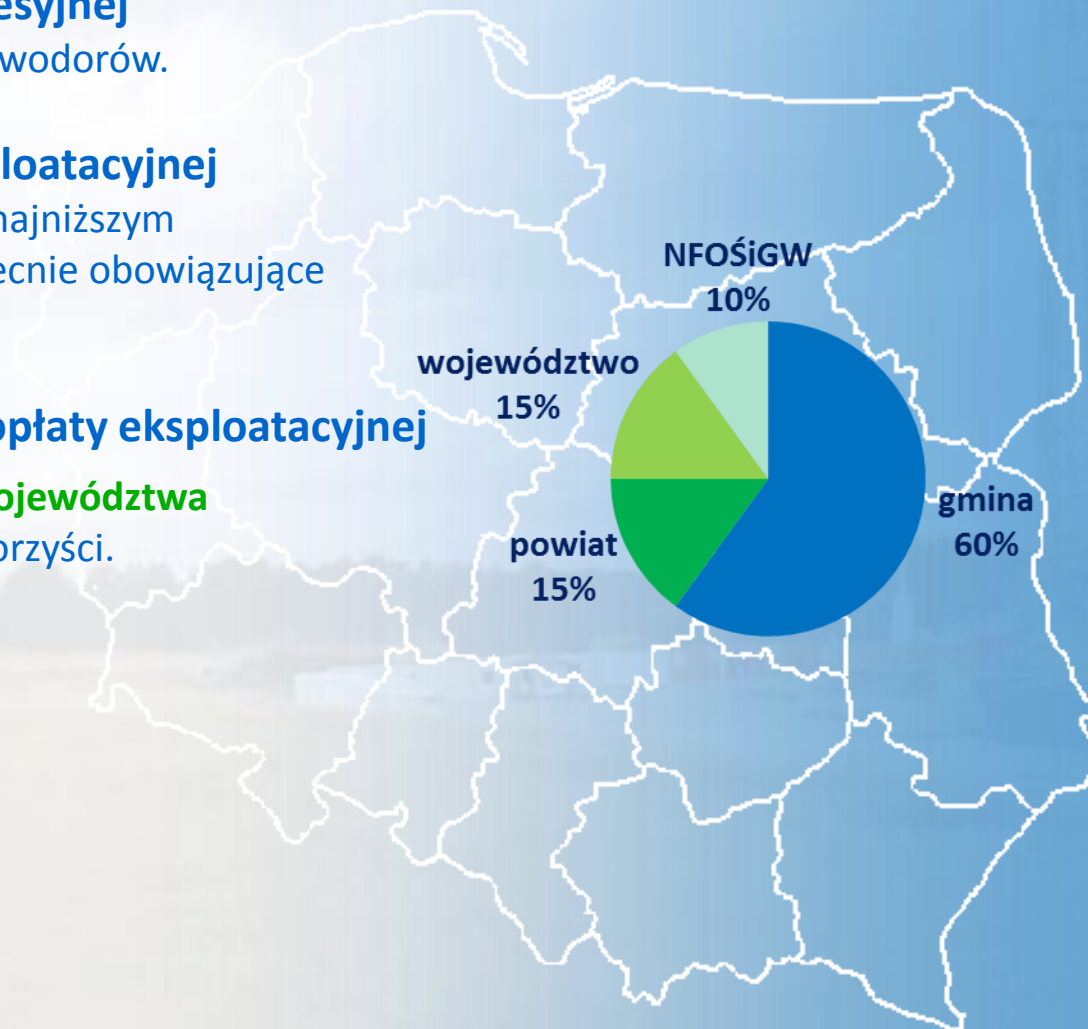
Zmiana dotyczy rozpoznawania złóż węglowodorów.

b) podwyższenie stawek opłaty eksploatacyjnej

Zmiana **nie dotyczy złóż marginalnych** (o najniższym wydobyciu), dla których pozostawiono obecnie obowiązujące stawki opłaty.

c) poszerzenie grona beneficjentów opłaty eksploatacyjnej

Już nie tylko gminy, lecz także **powiaty i województwa** objęte działalnością będą czerpały z niej korzyści.



Najważniejsze zmiany w zakresie innych kopalin

1. Zabezpieczenie interesów państwa przy wydawaniu koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie **pozostałych kopalin objętych własnością górnictw**

a) **obligatoryjna procedury porównania wniosków („open door”)**

b) **opiniowanie planów ruchu**

Zrezygnowano z wymogu opiniowania przez właściwego wójta (burmistrza, prezydenta miasta) zatwierdzenia planu ruchu - ze względu na wysoki stopień wiedzy fachowej niezbędny do zaopiniowania i częsty brak adekwatnych kompetencji na poziomie samorządu gminnego, a także w związku ze skróceniem terminu przedłożenia planu ruchu zakładu górnictwa do zatwierdzenia.

c) **opiniowanie projektów zagospodarowania złoża**

Projekty zagospodarowania złoża opiniowane przez **organy nadzoru górnictwa**.

d) **zmiana organu właściwego do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach**

Wójta (burmistrza, prezydenta miasta) zastępuje **regionalny dyrektor ochrony środowiska**.

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach

Ciężar postępowania skutkującego wydaniem decyzji środowiskowej spada na **Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska** który, zwraca się o opinię do wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

Ubieganie się o decyzję środowiskową następuje:

1. **Przed wierceniem** gdy otwór wiertniczy ma głębokość większą niż 5000 m, otwór wiertniczy o głębokości większej niż 1000 m: w strefach ochrony ujęć wody, na obszarach ochronnych zbiorników wód śródlądowych, na obszarach objętych formami ochrony przyrody,
2. **Przed zatwierdzeniem decyzji inwestycyjnej,**
3. Jeśli MŚ wyznaczy do **przetargu perspektywiczne złoża**, musi **wcześniej uzyskać decyzję środowiskową,**

Zakres decyzji środowiskowej obejmuje jedynie teren wiertni i obszar w promieniu 500 m.

Istotne zmiany dla organów administracji samorządowej

- Nadal wymagane **opiniowanie udzielenia, zmiany koncesji** przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta),
- Wydanie **decyzji inwestycyjnej** wymagać będzie **uzgodnienia** z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta), kryterium uzgodnienia – przeznaczenie lub sposób korzystania z nieruchomości,
- W terminie 6 msc od dnia zatwierdzenia **dokumentacji geologiczno-inwestycyjnej złoża węglowodorów**, obowiązkowo wprowadza się obszar złoża do **studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy**,
- **Plan ruchu zakładu górniczego** przedsiębiorca **samodzielnie opiniuje** w urzędzie gminy, przed złożeniem go do zatwierdzenia we właściwym **OUG**, **uwzględniając uwagi decyzji opiniującej lub argumentując przyczyny ich odrzucenia**,



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA

Dziękuję za uwagę

lupki.mos.gov.pl